

中国农业绿色发展研究会文件报签单

农绿研请〔2020〕11号

批示	部门会签：
秘书长审核	部门负责人审核：
办公室审核	经办人： 联系电话：82106237 年 月 日

标题：中国农业绿色发展研究第三期

附件：无

主送领导：余欣荣理事长

紧急程度：

中国农业绿色发展研究

(第3期)

中国农业绿色发展研究会

二〇二〇年九月三十日

编者按：9月22日，由中国农民丰收节组织指导委员会主办的2020年中国农民丰收节乡村绿色发展研讨会在山西省运城市召开。研讨会旨在站在打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会的历史维度上，凝心聚力、乘势而上，为进一步推动乡村振兴、实现农村地区全面可持续发展集聚智慧和力量，为农业农村高质量发展筑牢根基。农业农村部原党组副书记、副部长、中国农业绿色发展研究会理事长余欣荣出席会议并作大会主旨报告。现将报告印发研究会各部门、理事、会员单位，请抓好学习贯彻落实。

余欣荣理事长在 2020 年中国农民丰收节乡村绿色发展研讨会的主旨报告

在全面建成小康社会的收官之年，在广大农民共庆农民丰收节的欢乐时刻，我们齐聚一堂，共同研讨乡村绿色发展大计，意义重大，影响深远。这次会议在山西万荣国家农业绿色发展先行区召开，让我们能实地考察山西省农业绿色发展的成绩。近几年来，山西省委省政府高度重视农业绿色发展，扎实推进干旱半干旱地区有机旱作农业示范区建设，思路好、措施实，成效明显，不少经验值得全国其他地方学习借鉴。

农业绿色发展作为一项新兴事业，近几年来在全社会尤其农业战线的共同努力下稳步推进，开局良好。根据 2019 年度《中国农业绿色发展报告》提供的数据，2012—2018 年全国农业绿色发展指数从 73.46 提升至 76.12，提高了 3.63%，在资源节约保育、生态环境安全、绿色产品供给、生活富裕美好等五个方面获得程度不同改善，为全国生态文明进步提供了基础支撑。然而，我国农业绿色发展与中央要求、与人民群众期盼相比，不平衡、不充分的状况依然明显，提升的空间还很大。在实际工作中，一些地方口号性的要求多、一般性的部署多、零散式的措施多，推动起来也时紧时松、时热时冷。究其根本原因，还是没有把农业绿色发展提升为发

展观的问题，也没有将此作为推动生产生活方式重大变革的科学问题来对待。为此，下面我想重点围绕更好地理解贯彻习近平总书记关于农业绿色发展是千年以来农业发展观的一场深刻革命的思想，从科学的高度和推进农业绿色发展讲几点意见。

一、从科学的高度深化对农业绿色发展的认识

科学是系统化的知识，是源于实践经实践检验并随实践变化而发展的客观规律。我们用科学的眼光来分析农业绿色发展，可见科学是农业绿色发展的本质属性。

从历史看，农业绿色发展是我国优秀农耕文化的宝贵结晶。中华民族在几千年的发展历程中，形成了一系列优秀的农耕文化。“天人合一”“道法自然”的哲学思想，掌握规律、趋时避害的农时观，辨土施肥、用养结合的地力观，化害为利、变废为宝的循环观等，这都成为绿色发展的思想源泉。新中国成立后，党领导人民不断探索总结利用有限资源成功解决 14 亿人吃饭问题的成功经验，也深刻反思在工业化、城镇化加快推进过程中，对资源环境造成影响的深刻教训，从而为不断丰富农业绿色发展作为科学的认识，提供了充足的实践内涵。

从实践看，农业绿色发展是新发展理念在农业农村领域的系统探索。近年来，我们贯彻落实新发展理念和中央一系列决策部署，开展高标准农田建设和耕地轮作休耕试点，持续开展资源保护、污染防治和生态修复等科技创新，实施农

业绿色发展五大行动，创建了两批 80 个国家农业绿色发展先行区，初步形成了一套符合绿色发展要求的工作体系。特别是中办国办印发的《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》，成为当前和今后一段时期农业绿色发展的纲领性文件，进一步搭建起了推进工作的“四梁八柱”，为深入推动乡村振兴发挥了重要引领作用，也丰富和拓展了农业绿色发展的实践探索。

从发展趋势看，农业绿色发展是农业现代化的普遍规律。

国际上农业现代化进程中在资源节约、环境友好及可持续发展等方面探索的经验和教训，为当今我们确立农业绿色发展理念，提供了丰富的经验。无论是美国自上世纪 30 年代黑风暴频繁暴发之后，通过深入反思总结，先后实施土壤保护计划等环境保护性措施还是欧盟持续实施农业补贴与生产总量脱钩等共同农业政策改革，政策的可持续发展导向不断强化。农业绿色发展是农业可持续发展的升级版，是可持续发展理念中国化的再创造，从单纯的国际“环保单一型”可持续发展，提升到资源-优质-健康-产业-环境多目标协同实现的“命运共同体”高度，成为中国引领全球可持续发展特色鲜明的范例。

从科技进步看，农业绿色发展是数字技术、生物技术发展的时代产物。科学化的时代孕育新的科技，新的科技催生新兴科学。在促进农业高质量发展的今天，农业发展目标要求、约束条件变得越来越复杂多样，比如，种养业以增加化

肥、农药投入实现增产增收的技术路径正向减少化肥、农药、用水、劳力投入实现增产增收的技术路径转变。据测算，近几年我国农业绿色技术研发应用明显快于传统技术的推广应用，正不断推动着我国农业迈入绿色发展的时代。同时也决定了农业绿色发展作为一门科学，应该注重跨学科的交叉创新研究，集多学科成果之大成，来发展自己，服务农业现代化，为国家粮食安全，农民富裕，人民健康发挥重要作用。

总而言之，农业绿色发展是一门统筹生产发展与环境保护，兼顾生产力布局、技术创新与集成、体制机制创新，集科技、经济、社会、生态于一体的科学。只有从这个角度来认识农业绿色发展，才能站在更高的层面准确把握其核心要义，才能深刻领会千年以来农业发展观深刻革命的科学内涵，才能充分发挥对乡村全面振兴和农业农村现代化的引领作用。

二、用科学的思维和方法谋划农业绿色发展

农业绿色发展既然是一门科学，就必须坚持科学的思维和方法，构建新时期农业绿色发展的思想体系。这一思想体系是新发展理念的具体化，是农业发展观深刻革命的系统化，是科学推动农业绿色发展的基本遵循。

科学的思维，就是要坚持战略思维、辩证思维、创新思维、底线思维。坚持战略思维。农业农村领域存在的资源环境问题错综复杂，不是一天两天形成的，而是长期以来不合理的生产生活方式日积月累形成的，治理难度大、周期长。

要从农业绿色发展的长期性、复杂性出发，用战略的眼光，科学分析农业发展的风险挑战，科学预见农业发展的未来趋势，高举绿色发展这面旗帜，不断前进。**坚持辩证思维。**过去，我们在实践中更多突出农业在发展生产、保障供给方面的作用，对农业生态服务的价值认识不够。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，重构生态环境与生产力的关系，不断挖掘绿色农业的市场价值，把发展方式转变与经济社会价值提升有机结合起来，实现生产、生活、生态“三生”共赢，让绿水青山变成金山银山，生产生活生态化。**坚持创新思维。**当前，农业绿色发展面临着资源环境两道紧箍咒，不能再走过去粗放发展的老路，要推动农业发展从思想观念到方式方法、从政策举措到工作安排的全面变革，找到生产发展与资源永续利用的优选方法，实现可持续发展。**坚持底线思维。**传统发展方式秉承的是无限的资源观，现在要坚持有限的资源观，坚守耕地数量与质量红线，坚守水资源红线，让透支的资源环境逐步得到休养生息，让退化的生态系统重新焕发活力。

科学的方法，就是要运用好系统论和运筹学。系统论告诉我们，要全面地、整体地看待事物各要素之间的相互联系。农业绿色发展涉及农业农村经济社会发展各领域各环节，根植于产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的方方面面，是一个宏大的系统工程。要系统研究清楚其内在规律，把土、水、气、种、肥、药、废弃物、生物多样性

等涉及绿色发展的要素有机联系起来，加快推进全要素绿色发展。运筹学告诉我们，要处理好各方面的关系，实现**统筹兼顾、协调发展**。重点要处理好数量与质量的关系，既要把饭碗牢牢端在自己的手中，又要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，更好满足人民群众对安全优质、营养健康农产品的消费需求；处理好政府与市场的关系，发挥好政府有形之手和市场无形之手的作用，充分调动各类市场主体参与农业绿色发展的积极性主动性。

三、从科学的高度推进农业绿色发展

目前，我国农业绿色发展已实现良好开局，但整体上仍处于起步阶段，面临爬坡过坎，任务十分繁重。“十四五”时期，农业绿色发展既面临重大机遇，也面临严峻挑战。从**机遇看**主要是**三大动力**。以习近平同志为核心的党中央始终坚持生态优先、绿色发展，提供了强大的思想政治动力；绿色优质、营养健康农产品需求快速增长，形成了强大的市场动力；绿色技术与数字技术的深度融合，带来了强大的科技动力。从**挑战看**，农业资源环境问题治理的整体进展还比较缓慢，政策支持保障体系还比较薄弱，制约农业绿色发展的制度瓶颈和卡脖子技术依然较多。再加上国内外发展环境的震荡变化，需要防止农业绿色发展走回头路。这就要求我们找准科学路径，不断强化理论、科技与制度三大创新，做到标准化、产业化、数字化与市场化“四化”协同，努力提升农业发展质量和水平。

一是加快理论创新，进一步突破制约农业绿色发展的思想障碍。理论是实践的先导，思想是行动的指南。胡春华副总理今年5月份在对农业绿色发展做出的重要批示中强调，要广泛开展调查研究，持续深化理论创新。要聚焦农业绿色发展基础理论、中国特色农业绿色发展道路等重大课题，组织开展理论研讨交流，不断丰富理论内涵，破解思想障碍。要坚持理论和实践相结合，不断把绿色发展理论应用于农业生产实践，通过水土资源高效利用、水土气环境整治、化肥农药投入品减量、废弃物循环利用，在实践中不断创新、丰富和完善农业绿色发展理论。

二是强化科技创新，加快绿色技术装备从散装到组装再到整装的跨越。面对资源环境硬约束，要以科技创新为动力，实现要素投入精准减量、生产技术集约高效、产业模式生态循环、设施装备配套齐全，推动农业科技绿色转型。**要创新集成绿色农业技术。**采取“政产学研农”一体化的方式，围绕绿色种业、土壤改良、节水灌溉、精准施肥、绿色防控，加快革命性、颠覆性技术的科研攻关，破解“卡脖子”的技术难题，加快绿色产业创新链、新业态、增值链的培育和发展，形成可复制可推广的绿色农业发展模式。**要加快升级绿色农业机械装备。**按照智能、系统、集成理念，推动农业技术由单纯农艺技术向农机农艺结合、由单纯农业模式化技术向农业模式模块化技术结合、由传统农业设施设备向农业智能装备转变，创新推进农业机械化转型升级，加快节能低耗、

环境友好型农业装备生产研发，推进主要农作物绿色生产机械化、智能化。**要加快绿色装备和技术的推广应用。**采取“科技小院”、科技直通车等接地气的方式，扎根农业生产一线，通过良种、良法配套应用，新型农业经营主体率先示范，提高绿色技术装备的普及率和覆盖率，全面提升节地、节水、节能、节肥与节药能力。

三是推动制度创新，持续优化农业绿色发展政策和制度环境。完善的政策体系、良好的制度环境，是农业绿色发展的根本保障。**要健全以绿色生态为导向的补贴制度**，完善农业资源环境保护治理的政策措施，建立农业绿色发展稳定投入机制，强化粮食主产区利益补偿、耕地保护补偿、生态补偿、金融激励等政策支持，注重发挥好金融、保险的作用，探索创新绿色信贷、保险产品，服务农业绿色发展。**要完善绿色农业法律法规**，构建标准明确、激励有效、约束有力的农业绿色发展制度环境，让生产者和消费者自觉履行生态环保义务。**要完善协同推进的工作机制**，发挥各部门、各市场主体的作用，形成政府市场协同、部门分工协作的农业绿色发展推进机制。

四是坚持标准化、产业化、市场化、数字化协同，不断提升农业绿色发展水平。加快农业绿色发展，必须适应农业现代化新趋势，促进产业跨界融合、要素跨界流动、资源集约配置，实现标准化、产业化、数字化与市场化协同发展。**要建立健全绿色农业标准体系。**完善农业全行业、全流程绿

色标准体系，实施达标提质行动，引导经营主体推进农业标准化生产，强化农产品质量安全全程监管，增加绿色优质农产品供给。**要培育壮大乡村绿色产业。**在推动绿色生产、改善生态环境的基础上，进一步做大、做强、做精绿色种养业，发展休闲农业和乡村旅游产业，促进农村一二三产业融合发展，增加农村生态服务产品供给。**要强化市场化发展。**充分发挥市场配置资源的决定性作用，用市场手段调动各类主体积极参与农业绿色发展，推动农业绿色发展走上良性可持续发展的轨道。**要提升数字化水平。**改变过去经验型农业做法，开展农业绿色发展长期固定观测，产出一批科学数据，为绿色技术改进、标准制定、装备升级提供准确、可靠的基础支撑。推动农业生产数字化、信息化改造，加快卫星遥感、物联网、大数据等普及应用，加快智能农机与智慧农业协同发展，全面提升绿色发展的信息化水平。

农业绿色发展使命光荣、任重道远，让我们坚定信心、担当作为，不断深入推进农业绿色发展取得新成效。

报：农业农村部领导。

送：农业农村部发展规划司及相关业务司局、中国农业科学院。

发：中国农业绿色发展研究会各部门、理事、会员单位负责同志及会员。
